

ОЗНАКОМЛЕН



Глава Николенского сельского  
поселения  
Гулькевичского района

Н.Н. Козин

**ДОКЛАД**  
**о результатах выполнения плана мониторинга**  
**правоприменения нормативных правовых актов**  
**администрации Николенского сельского поселения**  
**Гулькевичского района за 2022 год**

Правотворческая деятельность органов местного самоуправления - это основная часть процесса создания механизма правового регулирования. Нормативный правовой акт оказывает свое регулирующее воздействие на общественные отношения в динамично развивающейся социальной действительности, и это воздействие не абсолютно устойчивое и равномерное, а постоянно меняющееся. Поэтому осуществление правотворческой деятельности невозможно без комплексного анализа действующего законодательства и практики его применения, сведения в слаженную, четко функционирующую систему разрозненных действий субъектов правотворческой и правоприменительной деятельности. Одним из механизмов исследования норм права на предмет их качества и эффективности является мониторинг правоприменения законодательства.

Оценка эффективности реализации нормативных правовых актов в рамках проводимого мониторинга правоприменения необходима для определения меры достижения установленных в них нормативных целей, типичных нарушений нормативных правовых актов и их причин, а также для выработки мер по их устранению, установления фактов бездействия нормативного правового акта, а также негативных, побочных последствий реализации нормативного правового акта.

Во исполнение постановления администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района от 12 августа 2014 г. № 86 «О порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района» разработанного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 7 ноября 2011 г. № 2354-КЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Краснодарского края» в 2020 году приняты следующие меры.

Мониторинг осуществляется в целях контроля за соблюдением и исполнением нормативных правовых актов Николенского сельского поселения Гулькевичского района, противодействия коррупции, совершенствования нормотворческой деятельности органов местного самоуправления Николенского сельского поселения Гулькевичского района.

Мониторинг правоприменения включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку применения нормативных правовых актов Николенского сельского поселения Гулькевичского района.

Вопрос эффективности системы нормативных правовых актов неразрывно связан с проблемой контроля за их качеством и дальнейшим совершенствованием. Посредством оценки эффективности нормативного правового акта определяется степень урегулированности соответствующих общественных отношений, выявляются пробелы, устраняются коллизии и противоречия как между нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы, так и между актами разных уровней.

С учетом поступающих в процессе мониторинга правоприменения данных оперативно принимались меры, направленные на устранение недостатков, выявленных в законодательстве Российской Федерации и правоприменительной практике.

Мониторинг правоприменения один из главных инструментов повышения уровня эффективности правового регулирования, обеспечения должного качества нормативных правовых актов.

Основными целями мониторинга правоприменения: выработка предложений по совершенствованию нормативной базы администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района, анализ и обобщение практики применения нормативных правовых актов, выявление пробелов правового регулирования в целях их устранения, выявление несоответствия нормативных правовых актов действующему законодательству.

При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Николенского сельского поселения Гулькевичского района оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

2) наличие муниципальных правовых актов Николенского сельского поселения Гулькевичского района, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;

3) не соблюдение пределов компетенции органа при издании нормативного правового акта Николенского сельского поселения Гулькевичского района;

4) искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека, нормативных правовых актов Краснодарского края при принятии нормативного правового акта Николенского сельского поселения Гулькевичского района;

5) наличие в нормативно правовом акте Николенского сельского поселения Гулькевичского района коррупционных факторов;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

7) коллизия норм права;

8) наличие ошибок юридико-технического характера;

9) использование положений нормативных правовых актов Николенского сельского поселения Гулькевичского района в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

10) искажение смысла положений нормативно правового акта Николенского сельского поселения Гулькевичского района при его применении;

11) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта Николенского сельского поселения Гулькевичского района;

12) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления Николенского сельского поселения Гулькевичского района;

13) наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов Николенского сельского поселения Гулькевичского района;

14) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта Николенского сельского поселения Гулькевичского района;

15) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом Николенского сельского поселения Гулькевичского района, и основания их принятия;

16) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб) связанных с применением нормативного правового акта Николенского сельского поселения Гулькевичского района, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта Николенского сельского поселения Гулькевичского района и нарушениями единообразия его применения;

17) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта Николенского сельского поселения Гулькевичского района, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

В ходе мониторинга правоприменения задействована информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

Информация о правоприменении размещается в открытом доступе для граждан и организаций на официальном сайте администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района в разделе «Противодействие коррупции» - «Отчеты о работе по противодействию коррупции» и обнародуется в специально установленных местах для обнародования муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Николенского сельского поселения Гулькевичского района, посредством размещения в специально установленных местах, согласно постановления администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района от 12 августа 2021 года № 47 «О процедуре обнародования, определении мест обнародования муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Николенского сельского поселения Гулькевичского района», обеспечивающих беспрепятственный доступ к тексту муниципального правового акта.

Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района

(далее - Мониторинг) проведен в соответствии с утвержденным постановлением администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района от 27 августа 2021 г. № 56 «Об утверждении Плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района на 2022 год».

В целях проведения Мониторинга проанализировано 22 нормативных правовых акта, в том числе в рамках текущего Мониторинга - 4 нормативных правовых акта, в результате проведенного текущего Мониторинга 7 актов приведены в соответствие с действующим законодательством; в рамках оперативного Мониторинга - 4 нормативных правовых актов, в результате проведенного оперативного Мониторинга 4 акта приведено в соответствие с действующим законодательством. Кроме того, приводились в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района, не включенные в план Мониторинга правоприменения.

Все выявленные противоречия законодательству Российской Федерации, Краснодарского края устранены.

Проведен текущий Мониторинг в отношении следующих нормативных правовых актов:

1. Нормативно правового акта, регламентирующего работу с обращениями граждан – постановления администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района от 9 июля 2019 г. № 69 «Об утверждении порядка работы с обращениями граждан в администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района», постановление приведено в соответствие с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

2. Нормативно правового акта, регламентирующего порядок предоставления муниципальных услуг – постановления администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района от 6 февраля 2019 г. № 15 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в собственность, аренду, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, без проведения торгов», постановление приведено в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Утвержден 17 июня 2022 г. № 37 в новой редакции административный регламент предоставления муниципальной услуги «Присвоение, изменение и аннулирование адресов»;

от 12 сентября 2022 г. № 53 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление выписки их похозяйственной книги».

Помимо нормативных правовых актов, включенных в план мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации и

законодательство Краснодарского края, администрацией приводились в соответствие действующему законодательству и другие постановления администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района.

В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», постановление администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района от 16.03.2020 г. № 22 «Об утверждении Положения по формированию и подготовке кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы в администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района» внесены изменения.

В целях реализации полномочий администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района, установленных Федеральным и краевым законодательством, разрабатывались новые нормативные акты.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствии с Законом Краснодарского края от 8 июня 2007 г. № 1244-КЗ «О муниципальной службе в Краснодарском крае», утверждено постановление администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района от 23 ноября 2022 г. № 66 «Об утверждении Положения о порядке и условиях возмещения расходов, связанных со служебными командировками руководителей и работников муниципальных учреждений Николенского сельского поселения Гулькевичского района»;

от 23 ноября 2022 г. № 67 «Об утверждении Положения о порядке и условиях возмещения расходов, связанных со служебными командировками муниципальных служащих администрации Николенского сельского поселения Гулькевичского района».

В целях повышения эффективности правоприменения и противодействия коррупции необходимо регулярное проведение анализа изменений действующего законодательства Российской Федерации, разработка и своевременное внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты, рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) администрации.